



## VISIO-planen – Følgebrev vedrørende den internationale høring

Uusimaa-regionen udarbejder en regional plan i overensstemmelse med loven om arealanvendelse. Planen hedder VISIO – Innovativ grøn omstilling, Uusimaa 5. faseplan. VISIO-planen supplerer og opdaterer den gældende planpakke med hensyn til temaerne grøn og ren omstilling samt landforsvar. Planen behandler følgende temaer: energi; industriel produktion, cirkulær økonomi og jordforvaltning; natur og kulstofbinding; logistik og langdistancepersonbefordring; vandforsyning og vandressourcer samt landforsvar. Planen er i øjeblikket under udarbejdelse og var udstillet som udkast i Finland i perioden 11.3.-8.5.2026. Ifølge den foreløbige tidsplan vil planforslaget blive udstillet og sendt i høring i Finland i foråret 2027. Det er meningen, at planen skal forelægges til godkendelse i december 2027.

Hvis regionalplanen sandsynligvis vil have væsentlige miljøpåvirkninger på et andet EU-medlemslands område, skal den anmeldelsesprocedure og de forhandlinger med det andet medlemsland, der er fastsat i EU's SOVA-direktiv, gennemføres. I forbindelse med VISIO-planen er det konstateret, at der er behov for at gennemføre en høring af andre medlemsstater i overensstemmelse med direktivet. Behovet skyldes den nye EN/t-mærkning af områder til energiproduktion, der angives i VISIO-planen, samt den generelle bestemmelse om små atomkraftværker.

I dette følgebrev beskrives den regionale planlægnings rolle i det finske system for arealanvendelsesplanlægning og nøjagtighedsniveauet for konsekvensvurderingerne af de regionale planer samt de vurderede virkninger af VISIO-planen for så vidt angår kerneenergi. Formålet med følgebrevet er at give et overblik over regionplanen samt regionplanens rolle i arealanvendelsesplanlægningen vedrørende kernekraft.

### Regionalplan

En regional plan er en langsigtet og generelt overordnet plan, der dækker hele regionen, dvs. flere kommuner, og som er baseret på den finske lov om arealanvendelse. I regionplanen udpeges arealanvendelse af national, regional og lokal betydning, og de nationale arealanvendelsesmål afstemmes med de regionale og lokale mål og værdier. Regionalplanen omhandler ikke kommunale arealanvendelsesløsninger, men spørgsmål af bredere betydning.

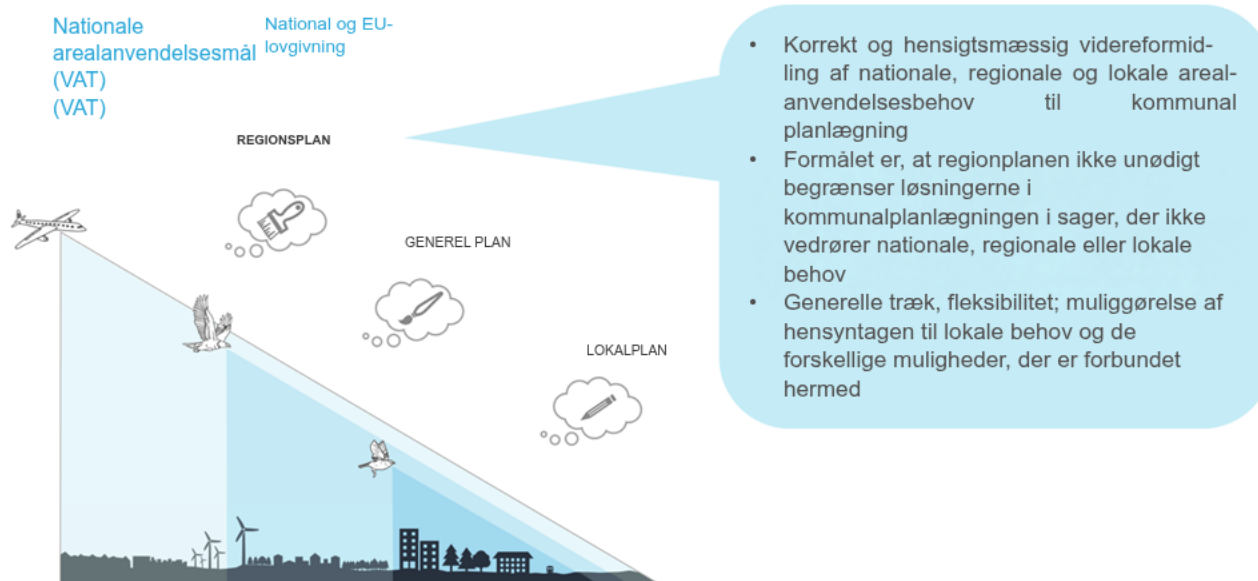
Regionsplanen fungerer som retningslinje for kommunernes planlægning samt for myndighedernes øvrige arealanvendelsesplanlægning. Regionsplanen er ikke en plan, der gennemføres alene, men den realiseres og præciseres i kommunernes generelle planer og lokalplaner.



Regionsplanen udarbejdes på baggrund af alsidig viden og dialog samt en vurdering af forskellige alternativer. Ved udarbejdelsen af planen tages der også hensyn til resultaterne af konsekvensanalysen, politiske retningslinjer og lovgivning.

De juridiske virkninger af regionplanen er beskrevet nærmere i kapitel 6 i planbeskrivelsen.

## Regionalplanens rolle i systemet for arealanvendelsesplanlægning



## VISIO-planens planløsning vedrørende kernekraft

I VISIO-planen er forudsætningerne for placering af kernekraftproduktion blevet undersøgt på et overordnet niveau og i forhold til anden regional arealanvendelse.

Fortum, der allerede driver et atomkraftværk i Loviisa i Uusimaa, undersøger aktivt mulighederne for at opføre nye atomkraftværker i Finland. Målet med udviklingsarbejdet er at imødekomme samfundets og industriens stigende behov for ren elektricitet samt at styrke Finlands selvforsyning med energi. Fortum har identificeret området omkring Källa-Hästholmen i nærheden af det nuværende kraftværksområde i Loviisa som et egnet sted for yderligere udbygning af kernekraft. Placeringen i nærheden af de nuværende kraftværksområder vil gøre det muligt at udnytte den eksisterende infrastruktur og ekspertise effektivt. Fortum har udarbejdet en redegørelse vedrørende planlægningsområdet med henblik på opdatering af regionplanen. Redegørelsen indgår i materialet til den internationale høring.

I VISIO-planen er området Källa-Hästholmen i Loviisa **udpeget som et område til energiproduktion (EN/t)**, der er forbeholdt anlæg, bygninger eller konstruktioner til energiproduktion samt bygninger og konstruktioner, der er nødvendige for forskning og udvikling inden for energiproduktion. I henhold til planbestemmelsen vedrørende markeringen er det muligt at placere et kernekraftværk og mellemopbevaringsfaciliteter for nukleart affald i området. Derudover må der placeres støttefunktioner i området,

såsom midlertidig beboelse, anlæg til vandbehandling samt havnefunktioner i forbindelse med energiproduktion. Alene på grundlag af regionplanen kan et atomkraftværk endnu ikke realiseres, men realiseringen og placeringen af anlægget afgøres i den videre planlægning og i en mere detaljeret tilladelsesvurdering på grundlag af detaljerede undersøgelser.

Under udarbejdelsen af udkastet til VISIO-planen var det endnu ikke kendt, hvilken form for energiproduktion der eventuelt kunne placeres i Källan-området. I forbindelse med VISIO-planen er de grundlæggende forudsætninger blevet undersøgt, således at det har kunnet fastslås, at Källas område har sådanne miljøforhold, at det er muligt at påbegynde en nærmere undersøgelse af energiproduktion, herunder betingelserne for placering af kernekraft, og at energiproduktionen i området ikke er i strid med den øvrige arealanvendelse på regionalplan.

Regionsplanen fastsætter rammerne for den nærmere planlægning af den fremtidige aktivitet både gennem bestemmelser og gennem den beskyttelseszone, der allerede er angivet i den gældende regionsplan i forbindelse med anlægget: Den beskyttelseszone, der er baseret på det nuværende anlæg, forbliver uændret i VISIO-planen. Den er altså ikke udvidet i forhold til den tidligere regionalplan. Dette betyder, at den nye aktivitet, der planlægges i Källan-området, skal være af en sådan karakter, at de risici, der ligger til grund for fastlæggelsen af beskyttelseszonen, heller ikke i den kommende situation vil omfatte et større område end i dag.

Regionsplanen er ikke en gennemførlingsplan, men kræver mere detaljerede planer og projekter for at blive realiseret. Planer på kommuneniveau, dvs. lokalplaner og byplaner, samt andre planer på et mere detaljeret niveau præciserer de overordnede mål, der er angivet i regionsplanen, også med hensyn til målområdet for energiproduktion.

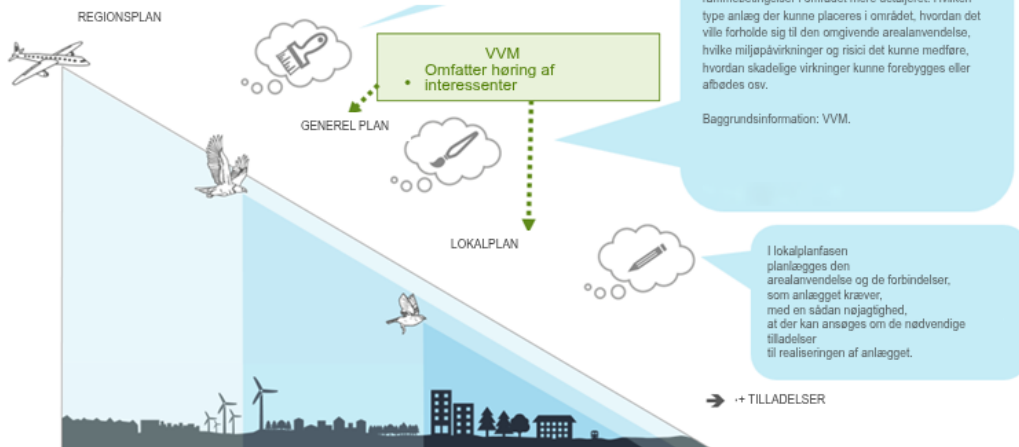
## Kerneenergi i arealanvendelsesplanlægningssystemet / VISIO-planen

### EU- og national regulering

Nationale arealanvendelsesmål (VAT)

Bemærk: forskellige planer! F.eks. er en projektplan for et enkelt projekt meget mere detaljeret end en plan, der dækker hele regionen og flere temaer.

Når projektplanen udarbejdes, er det allerede kendt, hvilket projekt planen udarbejdes til.



**Småskala-kerneenergi** er i udgangspunktet et spørgsmål på et mere detaljeret planlægningsniveau end regionplanen, hvorfor småskala-kerneenergi ikke er angivet på regionplanens kort. I udkastet til VISIO-planen er det dog blevet anset for nødvendigt at fastsætte visse rammebetingelser for småskala kerneenergi i regionalplanen gennem en generel planlægningsbestemmelse, der gælder for hele planområdet.

Generel bestemmelse om små atomkraftværker:

*Små kernekraftværker (SMR) til energiproduktion kan placeres i bystrukturen eller i umiddelbar nærhed heraf med udgangspunkt i den eksisterende infrastruktur.*

*Placeringen kræver en mere detaljeret planlægning i lokalplanen, hvor det skal sikres, at:*

- *Anlægget er foreneligt med den omgivende arealanvendelse og ikke forårsager væsentlig skade på landskabet, det kulturelle miljø eller naturværdier.*
- *Anlæggets placering baseres på dets hovedprodukt. En forudsætning for placeringen af et anlæg med fokus på varmeenergi er en hensigtsmæssig tilkobling til fjernvarmenettet eller industriens behov for procesvarme.*
- *Anlæggets køle løsninger er gennemførlige, og et elproducerende anlæg har tilstrækkelig forbindelse til elnettet.*
- *Den detaljerede planlægning skal baseres på tilstrækkelige undersøgelser, der vurderer SMR-projektets direkte og indirekte virkninger. I vurderingen skal der tages hensyn til projektets sociale virkninger samt projektets betydning for den lokale sikkerhed og forsyningssikkerheden.*
- *Strålingssikkerhedscentret skal have mulighed for at afgive en udtalelse.*

I VISIO-planen forstås ved et lille kernekraftværk en modulær og serieproducerbar kerne reaktor, hvis termiske effekt er under 1500 megawatt. Anlæggets

sikkerhedsplanlægning er baseret på passive løsninger, hvilket gør det muligt at integrere det i det eksisterende energisystem og den tætte bystruktur.

### Vurdering af virkninger i regionplanen

Formålet med konsekvensanalysen er at tilvejebringe viden om konsekvenserne af planens gennemførelse, deres betydning samt mulighederne for at afbøde skadelige virkninger. Lov om arealanvendelse fastlægger rammerne for konsekvensanalysen af regionplanen.

Ved vurderingen af planens virkninger tages der hensyn til planens opgave og formål, dvs. at konsekvensvurderingen gennemføres med samme nøjagtighed og i samme omfang som planen udarbejdes. Med andre ord gennemføres vurderingen af regionplanens virkninger på et lige så overordnet niveau, som planen er udarbejdet. Ligesom regionplanen præciseres i forbindelse med mere detaljeret planlægning, præciseres også virkningsvurderingen, når man går over til en mere detaljeret planlægning.

I forbindelse med VISIO-planen er virkningerne, også hvad angår kernekraft, blevet vurderet på et overordnet niveau, der passer til regionalplanen, og på baggrund af de oplysninger, der på nuværende tidspunkt er tilgængelige om Fortums og andre potentielle projektaktørers planer. Under udarbejdelsen af planudkastet var det f.eks. endnu ikke kendt, hvilken type og størrelse et eventuelt fremtidigt atomkraftprojekt i Källan-området kunne få. Af denne grund er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at foretage en mere detaljeret vurdering af et eventuelt anlægs virkninger, risici og risikofordeling eller af det bredere påvirkningsområde.

Generelt kan det om energitemaets virkninger konstateres, at planen styrker sikkerheden ved at fremme overgangen til et decentraliseret og alsidigt energisystem. Planløsningen sikrer drifts- og udviklingsmulighederne for de nuværende kraftværksenheder i Loviisa og muliggør videreplanlægning af en ny kraftværksenhed i nærheden af de eksisterende enheder. Planløsningen styrker også driftssikkerheden, energisikkerheden og forsyningssikkerheden i regionen. Hvis den realiseres, vil kernekraft bidrage til at udjævne belastningen på elnettet, hvilket er vigtigt i kombination med varierende produktionsformer, såsom vind- og solenergi. Bestemmelsen om små kernekraftværker gør det muligt at integrere el- og varmeproduktionen i den eksisterende bystruktur og infrastruktur.

I energiproduktionsområder, især i forbindelse med aktiviteter relateret til kernekraft, lægges der stor vægt på sikkerhed, risikostyring og den sikkerhed, som befolkningen oplever. Kernekraft kan også have indvirkning på vandløb og havmiljøet, for eksempel gennem anvendelse og udledning af kølevand samt havneaktiviteter. Hvad angår små kernekraftværker, afhænger virkningerne på vand og klima af gennemførelsesmåden og anlæggets størrelse.

Hvad angår kernekraft, er grænseoverskridende virkninger for Finland kun mulige i forbindelse med en alvorlig reaktorulykke. En alvorlig reaktorulykke er en yderst usandsynlig ekstrem hændelse på et kernekraftværk, hvis indtræden ville forudsætte adskillige fejl i anlæggets systemer og problemer med styringen af anlægget. Men som nævnt ovenfor var anlægstypen eller anlæggets størrelse ikke kendt under udarbejdelsen af VISIO-planen, så virkningerne kan ikke vurderes mere præcist under udarbejdelsen af regionplanen. I takt med at regionplanen præciseres i de efterfølgende planlægningsfaser, dvs. i kommunernes generelle planer og lokalplaner samt i VVM-

processer og tilladelsesprocesser, vil også konsekvensvurderingerne blive præciseret.

Vi understreger, at en tilsvarende anmeldelses- og høringsprocedure også vil blive gennemført separat i forbindelse med andre planlægningsniveauer, der indgår i det finske arealanvendelsesplanlægningssystem, dvs. i forbindelse med kommunernes generelle planlægning og lokalplanlægning samt i forbindelse med VVM-processen. I disse faser vil der sandsynligvis være mere detaljerede oplysninger og undersøgelser til rådighed end på regionalt niveau, også i forbindelse med konsekvensvurderingerne.

Vurderingen af virkningerne findes i afsnit 5.1.8 og 7 i planbeskrivelsen.

### **Materiale til den internationale høring**

På Uusimaa-regionens hjemmeside findes [planmaterialet på finsk](#), [svensk](#) samt [engelsk](#).

Materialet til den internationale høring findes på dette tidspunkt på svensk og engelsk og omfatter følgende:

- Planoversigt
- Planmærkninger og -bestemmelser
- Planbeskrivelse (*kapitlerne 5.2-5.6, 7.2-7.7 og 8, som ikke er nødvendige for høringen, er fjernet fra den oprindelige beskrivelse*)
- Plan for deltagelse og vurdering
- Fortums sammenfatning
- Desuden indeholder materialet et følgebrev, der er oversat til alle målsprogene.

Ledsagebrevet og planmaterialet er udarbejdet på finsk og svensk og oversat med kunstig intelligens til engelsk samt til de sprog, der er omfattet af anmeldelses- og høringsproceduren. Vi beklager, hvis den kunstige intelligensoversættelse af ledsagebrevet indeholder mindre unøjagtigheder. Vi besvarer gerne eventuelle spørgsmål vedrørende VISO-planen.

Yderligere spørgsmål kan sendes direkte til Uudenmaan liitto, der udarbejder VISIO-planen. Kontaktpersonen for den internationale høring er miljøekspert Tanja Lamminmäki [tanja.lamminmaki@uudenmaanliitto.fi](mailto:tanja.lamminmaki@uudenmaanliitto.fi), og planlægningschef Ilona Mansikka, [ilona.mansikka@uudenmaanliitto.fi](mailto:ilona.mansikka@uudenmaanliitto.fi), har det overordnede ansvar for VISIO-planen.

Med venlig hilsen,  
Helsinki, den 3. juni 2026

Mari Siivola  
Direktør for områdeplanlægning